

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Измене и допуне Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13 - у даљем тексту: ЗПППА) имају неколико важних циљева:

а) уједначавање, обједињавање и поштравање прекршајне политике у домену пореских прописа и усаглашавање ЗПППА са Законом о прекршајима („Службени гласник РС”, број 65/13 - у даљем тексту: Закон о прекршајима);

б) стварање правног оквира за даље информатичко осавремењивање услуга пореским обвезницима и рада Пореске управе;

в) успостављање правила која обесхрабрују обезбеђивање пословне ликвидности неплаћањем пореза;

г) решавање дела проблема уочених у досадашњој примени прецизирањем појмова и/или појединих поступака и усаглашавање ЗПППА са одредбама других закона.

Најважнији разлози за први циљ - уједначавање, обједињавање и поштравање прекршајне политике, као и усаглашавање ЗПППА са Законом о прекршајима су следећи:

- Законом о прекршајима вођење првостепеног прекршајног поступка, а самим тим и порескопрекршајног, пренето је у искључиву надлежност прекршајних судова, те је нужна и промена одредаба која у овом домену уређују надлежности Пореске управе,

- досадашња пракса према којој су прекршаји правних лица и предузетника били прописани посебним пореским законима, а неки од њих и општим прекршајним одредбама ЗПППА, стварала је недоумице у ком случају се примењују одредбе посебних пореских закона, а у ком одредбе ЗПППА, за исто биће прекршајног дела;

- постојећи релативни и апсолутни распони утврђених казни, већином, не представљају адекватну санкцију за кршење пореских прописа, како са становишта одвраћања од овог кршења, тако и са становишта друштвене штете коју ствара непоштовање пореских прописа;

- непостојање новчаних казни у фиксном износу онемогућавало је да се за одређене пореске прекршаје изрекне прекршајни налог и тако смање трошкови вођења прекршајног поступка и пореским обвезницима и прекршајним судовима.

Предложеним изменама постојеће одредбе о општим пореским прекршајима правних лица и предузетника су проширене и разврстане у четири групе прекршаја:

- неподношење и неблаговремено подношење пореске пријаве, необрачунавање, неплаћање и неблаговремено плаћање пореза;

- пријављивање мањих износа пореза и давање нетачних података у пореској пријави;

- недостављање документације уз пореску пријаву, евиденционих пријава и захтева, обавештења, докумената и других података, и

- поступање супротно правилима пословања прописаних пореским законом.

Предложене измене у овом домену омогућавају да се једним законом, ЗПППА, уреди прекршајна одговорност за кршење пореских прописа, чиме је:

- отклоњена недоумица о томе који пропис треба да се примени код одмеравања висине прекршајне казне;

- обезбеђена иста санкција за исти порески прекршај (нпр. неподношење пореске пријаве, неплаћање пореза по пријави или решењу Пореске управе, неподношење прописане документације и слично);

- олакшано поступање прекршајних судова у прекршајном поступку јер је прекршајна политика обједињена у једном закону.

Прекршајна политика, односно распони прописаних казни прилагођени су тежини прекршаја и врсти пореског обвезника. Највећа казна предвиђена је за потпуно оглушивање о пореске прописе, односно за случај у којем порески обвезник није ни пријавио, ни обрачунао, ни платио порез. У овом случају висина прекршајне казне одређена је у распону од 30% до 100% дугованог пореза, уз прописани минимум од 500.000 динара за правно лице, односно 100.000 динара за предузетника. У односу на досадашњу прекршајну политику најнижи релативни износ казне је удвостручен, а највиши упеторостручен. С друге стране, прекршајни налози предвиђени су у свим случајевима у којима је порески обвезник са закашњењем испунио своје обавезе, или је учинио пропуст који у погледу пореске обавезе нема утицај већи од 5% њене утврђене висине. Висина казне, која у складу са Законом о прекршајима у овом случају мора бити одређена једним износом (а не у распону), за правно лице износи 100.000, а за предузетника 50.000. Правила да се висина казне (најнижи и највиши износи, као и релативни износи где су предвиђени) одмерава у зависности од тежине прекршаја и облика организовања (казне за предузетнике су у принципу до четири пута ниже од казни за правна лица), те да се у свим случајевима извршавања обавеза али уз закашњење ствара могућност за изрицање прекршајног налога спроведена су доследно за све врсте пореских прекршаја.

У ову групу измена, које иако не непосредно повезане са прекршајима, али које представљају обједињавање истоврсних поступака сада прописаних у различитим посебним пореским законима, спада и прописивање свих привремених мера које се изричу у поступку контроле у ЗПППА. Предложене измене прописују обједињена правила о условима и ситуацијама у којима се током контроле може привремено забранити обављање делатности.

Претходно изложене предложене измене представљају значајну промену која повећава правну сигурност, обезбеђује примерену примену прекршајне политике, која истовремено постаје један од битних чинилаца у одвраћању од кршења пореских прописа.

Друга група предложених измена које имају за циљ стварање правног оквира за даље информатичко осавремењивање услуга пореским обвезницима и рада Пореске управе обухвата одредбе којима се омогућава прилагођавање пословних процеса новој

информатичкој технологији. То су одредбе којима се прецизирају случајеви у којима се пореска пријава подноси по налазу контроле или службеној дужности, основ и време евидентирања пореских обавеза, као и одређена поједностављења и измене основа и периода евидентирања системски обрачунате камате (на крају сваког месеца, уместо само на крају календарске године) и слично. Дакле, разграничавају се датуми књижења пореске обавезе, односно подношења захтева за прекњижавање или одлагање пореске обавезе од датума од којег тече камата. Такође, у ову групу спада и одређивање конкретних рокова за отпочињање примене подношења пореских пријава у електронском облику по појединим пореским облицима, који обезбеђују довољно времена за припрему информатичких система обвезника и саме Пореске управе.

Трећа група предложених измена које имају за циљ да обесхрабре обезбеђивање средстава неплаћањем пореза садржи правила која у садејству чине да неплаћање пореза буде финансијски мање исплативо од повлачења средстава са финансијског тржишта.

У ову групу спада измена редоследа намирења пореског дуга којом се поново успоставља уобичајени редослед намирења тако да се основни дуг намирује последњи, а не први у реду. Овај редослед важи и у свим приватно-правним дужничко-поверилачким односима, а поготово би требало да постоји у јавно-правном односу какав је пореско правни. Постејћи редослед намирења према којем се прво намирује основни дуг практично има за последицу да камата као споредни порески дуг никад не доспева. Додатно, ако се у моменту у којем је усвојен постојећи редослед намирења он могао донекле оправдати применом тада важећег комфорног начина обрачуна камате (према којем се у одређеном обрачунском периоду и камата приписује основном дугу и окамаћује у наредном), а с о б и р о м н а то да је сада на снази обрачун камате према простом интересном рачуну од сто (камата се никад не приписује основном дугу и не укамаћује), престали су сви разлози за постојање овог редоследа намирења пореског дуга.

Трећој групи измена припадају и предложене промене одредби које уређују правила под којима се може одложити плаћање пореског дуга или одобрити његово плаћање у ратама. Између осталог, предложено је изједначавање каматне стопе за одлагање дуга без обзира да ли је у тренутку подношења захтева он доспео или не, плаћање текућих обавеза као раскидни услов за споразум, прецизиран је распон у којем се може кретати висина рате код плаћања пореског дуга на рате, као и квалитет средстава обезбеђења за плаћање пореског дуга на рате. С друге стране, предложено је увођење обавезе Пореске управе да пореског обвезника у оквиру поступка одлучивања по захтеву о одлагању обавести о одговарајућим средствима обезбеђења за плаћање пореског дуга на рате како би их он прибавио пре потписивања споразума. Такође, предложено је и повећање највишег износа дуга који се може одложити без средстава обезбеђења, имајући у виду промене куповне снаге динара у периоду од претходно утврђених износа до данас. Додатно, јасно су развојене правне последице покретања поступка принудне наплате које се односе на увећање пореске обавезе од непосредних трошкова које током поступка има Пореска управа.

Четврта група промена има за циљ прецизирање и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба ЗППА, како би се његова примена реализовала са што мање тумачења и на тај начин допринело бржем спровођењу пореског поступка и ефикаснијем раду пореске администрације, као и већој доследности у примени закона. Ова група обухвата следеће најважније групе одредби:

- одредбе о достављању пореских аката, којим се обезбеђују правна сигурност, а којима се пружа и могућност пореском обвезнику да изабере да му се порески акти достављају електронском поштом;

- јасно разграничавање појмова пореске обавезе (утврђени дуговани порез) од доспеле пореске обавезе (дуговани порез који је доспео за плаћање);

- прецизирање дана плаћања пореза путем прекњижавања, тако да се пореском обвезнику не обрачунава камата ако је по једној пореској обавези имао преплату, а по другој пореској обавези имао доспели дуг за коју је поднео захтева за плаћање путем прекњижавања;

- усклађивање правила поступања код отпочињања и трајања теренске контроле у односу на предмет и сложеност контроле и врсту обвезника (нпр. омогућавање пореске контроле евидентирања промета преко фискалних каса без уручивања налога обвезнику на почетку контроле, као и спровођење ове контроле од стране пореских контролора);

- прецизирање обавезе чувања службене тајне у свим поступцима (пореског, предистражног и судског) у којима учествују службена лица Пореске управе;

- омогућавање лицу које према пореском закону није одговорно за плаћање пореске обавезе да пореску обавезу плати уместо пореског обвезника;

- прецизирање правила за поступање код доделе и привременог одузимања ПИБ;

- прецизирање правила електронске размене података између Пореске управе и других државних органа, односно банака, ради смањења трошкова ове размене и повећања ефикасности анализе достављених података;

- прецизирање начина и обухвата контроле и привремених мера током контроле мењачког пословања и организовања игара на срећу.

Поред тога, овој групи промена припада и прецизирање обухвата права и обавеза које су предмет застаривања. Предвиђено је да се на намирење доспелих обавеза из пореског кредита примењује општи рок застаре, да се застара прекида и радњом пореског обвезника, као и да застој застарелости права на утврђивање и наплату пореза настаје за време трајања судског поступка, односно за време током којег је наплата пореза суспендована посебним непореским законом.

Коначно, у ову четврту групу предложених измена спадају и неопходна усаглашавања ЗПППА са одредбама других закона - Кривичним закоником („Службени гласник РС”, 85/05, 88/05 -исправка, 107/05-исправка, 72/09, 111/09, 121/12 и 104/13 – у даљем тексту: Кривични законик), Законом о кривичном поступку („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14 – у даљем тексту: Закон о кривичном поступку) и Законом о девизном пословању („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 31/11 и 119/12 – у даљем тексту: Закон о девизном пословању) и Законом о стечају („Службени гласник РС”, бр. 104/09, 99/11-др. закон и 71/12-одлука УС – у даљем тексту: Закон о стечају). Усаглашене су одредбе о поступању пореске полиције са општим прописима о предистражном поступку, као и о поступању и обиму контроле мењачког пословања са прописима о девизном пословању. Такође, правила поступања Пореске управе код давања сагласности на унапред припремљени план реорганизације, односно у поступку стечаја, усаглашене су са прописима о стечају.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да су предложена решења законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је једини начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се да се споредним пореским давањима не сматрају новчане казне и трошкови првостепеног пореског прекршајног поступка, из разлога усаглашавања са Законом о прекршајима, с обзиром на то да од 1. марта 2014. године Пореска управа није надлежна за вођење првостепеног порескопрекршајног поступка.

Уз члан 2.

Предложене измене односе се на усаглашавање са Законом о прекршајима, укључујући и прописивање права Пореској управи да издаје прекршајне налоге.

Уз члан 3.

Предложене измене односе се на усаглашавање са Законом о прекршајима, као и Законом о кривичном поступку.

Поред тога, предлаже се да Пореска управа квартално, са пресеком стања на последњи дан у последњем месецу квартала, објављује на својој интернет страни списак пореских дужника, и то 500 правних лица и 500 предузетника са највећим пореским дугом, чиме обавеза чувања службене тајне није повређена. Наиме, објављивање списка дужника има за циљ да учини транспарентним податке о пореском дугу оних пореских обвезника који неплаћањем пореза у знатној мери утичу на нарушавање основних функција државе. С тим у вези, не сматра се сврсисходним објављивање списка дужника са незнатним пореским дугом.

Уз члан 4.

Предложене измене односе се на техничко усаглашавање законских одредаба, као и прописивање да ће порески орган одредити рок у којем ће порески обвезник доставити оверени превод документа на српски језик ако је документ предат на језику и писму који код пореског органа нису у службеној употреби у складу са законом којим се уређују службена употреба језика и писама. Уколико порески обвезник не поступи у остављеном року, сматраће се да документ није ни поднет.

Уз члан 5.

Предложене измене односе се на прецизирање надлежности Пореске управе у смислу усаглашавања са другим законима. Наиме, предлаже се да Пореска управа у оквиру послова државне управе, води првостепени и другостепени порески поступак, јединствени регистар пореских обвезника и пореско рачуноводство, процењује тржишну вредност непокретности у складу са законом, открива пореска кривична дела и прекршаје и њихове извршиоце, надлежном прекршајном суду подноси захтеве за покретање прекршајног поступка за пореске прекршаје, прекршаје прописане законом који уређује фискалне касе, прекршаје из области мењачког пословања и других послова сходно закону којим је уређено девизно пословање, као и прекршаје из области игара на срећу, издаје прекршајне налоге и обавља друге послове одређене овим законом.

Уз члан 6.

Предлаже се дефинисање дугованог пореза као износа пореза који је утврђен, а који је порески обвезник дужан да плати.

Уз члан 7.

Предлаже се да пореску обавезу, поред пореског обвезника и другог лица одговорног за испуњење пореске обавезе пореског обвезника установљене пореским законом, а за које плаћање пореске обавезе представља дужност, пореску обавезу пореског обвезника може да испуни и друго лице које према пореском закону није одговорно за испуњење те пореске обавезе.

Уз члан 8.

Предлаже се техничко унапређење законске одредбе у смислу да пореска обавеза престаје код закључења стечајног поступка банкротством.

Уз члан 9.

Предлаже се јесније одређивање случајева у којима се не може доделити ПИБ, као и поступање Пореске управе, банке (пословне) и организације надлежне за принудну наплату из новчаних средстава на рачуну обвезника у случају привременог одузимања ПИБ.

Уз члан 10.

Предлаже се прецизирање да су резидентна физичка лица дужна да имају ПИБ.

Уз члан 11.

Предлаже се брисање одредбе према којој физичко лице подноси пријаву за регистрацију у року од пет дана од дана почетка остваривања прихода, односно стицања имовине, који подлежу опорезивању. Наиме, с обзиром на то да физичка лица не подносе посебну пријаву за региструју, предметна одредба није сврсисходна.

Уз члан 12.

Предлаже се уређивање одређених поступања појединих државних органа, и то:

- органа који води евиденције о месту пребивалишта, односно боравишта физичког лица и органа који води евиденције о рођењу или смрти физичког лица да Пореској управи достави одређене податке;

- органа, организације или другог лица надлежног за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност да може брисати пореског обвезника - предузетника из прописаног регистра без доказа о престанку пореских обавеза по основу доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурањем ради остваривања права на пензију у складу са законом којим се уређују пензијско и инвалидско осигурање;

- суда, односно другог лица са јавним овлашћењем за оверу потписа уговарача на уговору да, у складу са пореским законом, достави Пореској управи, односно надлежном органу јединице локалне самоуправе документ о преносу права (уговор, правоснажно решење, одлука и др.);

- Агенцији за привредне регистре да не може извршити брисање привредног субјекта из прописаног регистра, регистровати статусне промене и вршити промене података који се односе на оснивача, односно члана, назив, седиште, улог и облик организовања у периоду од добијања обавештења Пореске управе да ће се код привредног субјекта вршити пореска контрола до добијања обавештења да је пореска контрола завршена.

Поред тога, предлаже се доношење акта којим ће министар надлежан за послове финансија и министар надлежан за послове вођења евиденције о месту пребивалишта, односно боравишта физичког лица споразумно уредити поступак достављања прописаних података, као и акта којим ће директор Пореске управе уредити начин и поступак достављања и садржине обавештења о пореској контроли код привредног субјекта, а која Пореска управа доставља Агенцији за привредне регистре.

Уз члан 13.

Предлаже се прописивање обавеза банци да Пореској управи у електронском облику доставља податке о извршеним платним налозима за исплату, односно налозима за пренос по исплатиоцима прихода и шифрама плаћања до 5-ог у месецу за претходни месец, уплаћеним новчаним средствима на девизне рачуне физичких лица, у року од 30 дана од дана уплате, као и о уплатама на рачун обвезника пореза на доходак грађана по основу прихода од самосталних делатности у календарском месецу, у року од 15 дана по истеку календарског месеца.

Такође, предлаже се доношење акта министра надлежног за послове финансија којим би се уредиле врсте шифри плаћања за које се достављају прописани подаци и начин и поступак достављања података.

Уз члан 14.

Предлаже се успостављање јасних правила која се односе на достављање пореских аката и начини достављања - слањем препоручене пошиљке, обичне пошиљке или преко службеног лица пореског органа.

Предлаже се увођење обавезе Пореској управи да, у случају када се порески акт сматра достављеним 15-ог дана од дана предаје пореског акта пошти (препоручена пошиљка), односно по истеку р о ж о д 1 5 дана о д дана предаје пореског акта пошти (обична пошиљка), на својој интернет страни објави ПИБ пореског обвезника коме је

достављање извршено, као и број пореског акта чије је достављање извршено, до 5-ог у месецу за претходни месец.

Поред тога, предлаже се да директор Пореске управе посебним актом ближе уреди на који ће се од прописаних начина вршити достављање појединих аката. Наиме, на овај начин порески обвезници биће упознати са начином достављања конкретних пореских аката (нпр. на који начин се доставља решење којим се утврђује пореска обавеза по налазу теренске контроле).

Уз члан 15.

Предлаже се прописивање општег рока за подношење пореске пријаве – 15 дана од дана настанка пореске обавезе. Уколико је друкчије прописано овим или другим пореским законом применио би се тај рок.

Предлаже се прописивање динамике подношења пореских пријава искључиво у електронском облику (осим за порезе који се плаћају по одбитку у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање за које се пореске пријаве већ подносе у том облику), за конкретне пореске облике, и то:

- 1) од 1. јула 2014. године, за порез на додату вредност;
- 2) од 1. октобра 2014. године, за порез на добит правних лица;
- 3) од 1. јануара 2015. године, за акцизе и за порез на приход од самосталних делатности за предузетнике који воде пословне књиге;
- 4) од 1. априла 2015. године, за годишњи порез на доходак грађана;
- 5) од 1. октобра 2015. године, за све остале пореске облике.

Поред тога, предлаже се омогућавање Пореској управи да, уместо пореског обвезника, поднесе пореску пријаву у случају када порески обвезник пропусти да је поднесе по налогу контроле, односно по службеној дужности, као и у другим случајевима прописаним овим законом.

Уз члан 16.

Предлаже се брисање овлашћења министра надлежног за послове финансија да ближе уреди начин и поступак подношења измењене пореске пријаве у електронском облику, у циљу усаглашавања са другим законским одредбама.

Уз члан 17.

Предлаже се усаглашавање са другим законским одредбама.

Уз члан 18.

Предлаже се прецизирање законске одредбе у смислу да су порески обвезник и друга лица дужни да, на захтев Пореске управе и у року који она одреди, пруже све расположиве информације, неопходне за утврђивање чињеничног стања од значаја за опорезивање, као и за утврђивање чињеничног стања у контроли мењачког и девизног пословања и игара на срећу.

Уз члан 19.

Предлаже се јасније одређивање евидентирања износа утврђеног пореза.

Поред тога, предлаже се да, ако се у поступку контроле покренутом по захтеву пореског обвезника, односно по службеној дужности утврди да је грешком евидентиран нетачан износ пореза и споредних пореских давања, Пореска управа врши исправку у својим евиденцијама, при чему се начин и поступак ове исправке уређују актом министра надлежног за послове финансија.

Уз члан 20.

Предлаже се увођење јасних правила код плаћања пореза путем прекњижавања. Наиме, ако порески обвезник поднесе захтев за плаћање пореза путем прекњижавања, даном плаћања пореза сматра се дан на који је доспео порез који се плаћа путем прекњижавања, ако на тај дан постоји више плаћени порез по другом основу, или дан на који је порез по другом основу плаћен у износу већем од дугованог, ако је порез који се плаћа путем прекњижавања раније доспео, при чему се дан плаћања одређује на основу чињеничног стања на дан одлучивања по захтеву. Примера ради, ако порески обвезник дана 15. јула 2014. године има преплату по основу пореза на добит правних лица, а 20. јула 2014. године дуг по основу пореза на додату вредност, при чему је захтев за прекњижавање поднео 23. јула 2014. године, даном плаћања пореза на додату вредност путем прекњижавања сматра се 20. јул 2014. године, а што значи да се за период од 21. јула 2014. године до дана преноса средстава у корист рачуна на који се врши прекњижавање врши сторнирање камате.

Када је реч о порезу на додату вредност, дан на који је овај порез плаћен у износу већем од дугованог, у смислу конкретне законске одредбе, је дан на који порески обвезник има право да поднесе захтев за повраћај неискоришћеног износа пореског кредита у складу са законом који се уређује порез на додату вредност.

Уз члан 21.

Предлаже се нови редослед намирeња обавезе. Наиме, према предложеном решењу прво се намирују трошкови наплате, затим камата и на крају износ главне пореске обавезе.

Наведени редослед намирeња представља промену у односу на стање које је било оправдано у случају примене комфoрног обрачуна камате који је подразумевао плаћање камате на камату. Предложено решење, фактички, представља усаглашавање са постојећим решењем према којем се обрачун камате врши применом простог интересног рачуна од сто.

Када је реч о порезу на додату вредност, захтевом за прекњижавање, односно за повраћај неће се сматрати одређење пореског обвезника да му се изврши повраћај пореза на додату вредност из пореске пријаве за порез на додату вредност.

Уз члан 22.

Предложеном изменом врши се техничко унапређење законске одредбе.

Уз члан 23.

Предлаже се успостављење система одлагања плаћања дугованог пореза, а којим се сматра утврђени износ пореза независно од његове доспелости.

Предлеже се да се одлуком о одлагању плаћања дугованог пореза може одобрити једнократно одлагање или плаћање дугованог пореза на рате, али најдуже до 24 месеца, уз

могућност коришћења одложеног плаћања за првих 12 месеци, при чему износ најмање рате не може бити мањи од 50% износа највеће рате.

Уз члан 24.

Предлаже се да ако се дуговани порез обезбеђује хипотеком на непокретности пореског обвезника, залогом на покретним стварима пореског обвезника и јемством другог лица које је власник имовине на којој нема терета, та средствима обезбеђења не могу бити мања од 120% висине дуваног пореза чија се наплата обезбеђује.

У поступку одлучивања о одлагању плаћања дуваног пореза, Пореска управа одлучује из којих од средстава обезбеђења (наведених у Закону), ће се најефикасније наплатити дуговани порез и о томе обавештава пореског обвезника. На тај начин пореском обвезнику омогућава се да буде информисан које ће му се средство обезбеђења прихватити, а што има за циљ оптимизацију трошкова пореског обвезника у поступцима прибављања средстава обезбеђења. Доказ да је обезбедио средства обезбеђења порески обвезник доставља Пореској управи као услов за потписивање споразума, односно доношење решења о одлагању плаћања дуваног пореза.

Предлаже се удвостручавање износа дуваног пореза за који се од пореског обвезника не захтева испуњење услова за одлагање плаћања пореског дуга (утврђених уредбом Владе), као ни давање средстава обезбеђења.

Предлаже се да порески обвезник коме је одложено плаћање дуваног пореза мора редовно да измирује текуће пореске обавезе.

Уз члан 25.

Предлаже се прецизирање законских одредаба које се односе на одлагање плаћања пореског дуга обухваћеног предложеним планом реорганизације у смислу закона којим се уређује стечај.

Уз члан 26.

Предлаже се да се обрачунским периодом сматра период од првог дана доцње до дана плаћања током којег се камата евидентира сваког последњег радног дана у календарском месецу, као и доношење акта министра надлежног за послове финансија којим ће се уредити начин евидентирања камате у оквиру акта којим се уређују садржина, поступак и начин вођења пореског рачуноводства.

Уз члан 27.

Предлаже се укидање каматне стопе која је једнака годишњој референтној стопи Народне банке Србије, применом простог интересног рачуна од сто, за пореске обвезнике који су поднели захтев за одлагање плаћања пореског дуга пре његове доспелости или који су сами пријавили доспелу пореску обавезу чије одлагање плаћања захтева. На овај начин, а узимајући у обзир предложено решење којим се дуговани порез дефинише као износ утврђеног пореза, независно од доспелости, наведено решење постаје беспредметно.

Уз члан 28.

Предлаже се да покретање поступка принудне наплате пореза има за последицу, између осталог, и увећање целокупног пореског дуга који је предмет принудне наплате за 5% на дан почетка поступка принудне наплате, као и да износ тог увећања представља

приход буџета Републике, осим износа увећања пореског дуга који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединице локалне самоуправе који припада буџету јединице локалне самоуправе.

Уз чл. 29, 30, 31, 32. и 33.

Предложена решења имају за циљ техничка усаглашавања.

Уз члан 34.

Предлаже се да прекршајни поступак за који у складу са законом захтев за покретање подноси Пореска управа не може да се покрене ни води ако протекне пет година од дана када је прекршај учињен.

Уз члан 35.

Предлаже се прописивање да се застарелост прекида и радњом пореског обвезника предузетом у циљу остваривања права на повраћај, порески кредит, рефакцију и рефундацију, као и намирење доспелих обавеза путем прекњижавања и повраћај споредних пореских давања, а не само радњом Пореске управе предузетом против пореског дужника у циљу утврђивања и наплате пореза и споредних пореских давања, односно.

Уз члан 36.

Предлаже се техничко усаглашавање законских одредаба.

Уз члан 37.

Предлаже се увођење института застоја застарелости права на утврђивање и наплату пореза и споредних пореских давања. Према предложеном решењу, застарелост права Пореске управе на утврђивање и наплату пореза и споредних пореских давања не тече за време од покретања управног спора до правоснажности судске одлуке, као и за време када је другим законом прописано да се порески поступак не може отпочети, односно да се започети порески поступак прекида, при чему се време трајања застоја застарелости не рачуна у рок за застарелост.

Уз члан 38.

Предложено решење има за циљ усаглашавање са Законом о прекршајима.

Уз члан 39.

Предлаже се продужавање рока за подношење примедби пореског обвезника на записник о канцеларијској контроли и рока за разматрање примедби пореског обвезника на записник од стране пореског инспектора, са три на пет дана.

Предлаже се омогућавање Пореској управи да уместо пореског обвезника поднесе пореску пријаву, ако порески обвезник то не учини по налогу инспектора канцеларијске контроле.

Уз члан 40.

Предлаже се да поједине радње у оквиру одређених поступака теренске контроле прописаних овим законом обавља порески контролор.

Уз члан 41.

Предлаже се да се и поступци контроле мењачког пословања, контроле приређивања игара на срећу и контроле евидентирања промета преко фискалних каса отпочињу без достављања налога за теренску контролу пореском обвезнику, као и да порески контролор има обавезу да покаже пореском обвезнику службену легитимацију или решење о овлашћењу.

Уз члан 42.

Предложеним решењем врши се техничко усаглашавање.

Уз члан 43.

Предлаже се продужавање рока за достављање записника о теренској контроли пореском обвезнику са три на пет дана од дана завршетка контроле и рока за подношење примедби пореског обвезника на записник о теренској контроли са пет на осам дана.

Уз члан 44.

Предлаже се омогућавање Пореској управи да уместо пореског обвезника поднесе пореску пријаву, ако порески обвезник то не учини по налогу инспектора теренске контроле.

Уз чл. 45. и 46.

Предлаже се да јасно дефинисање контроле мењачког и девизног пословања, а у циљу усаглашавања са Законом о девизном пословању, као и техничког усаглашавања.

Уз члан 47.

Предлаже се увођење посебних правила вршења канцеларијске мењачког пословања. Према предложеном решењу, канцеларијска контрола мењачког пословања представља контролу података које су овлашћени мењачи дужни да достављају Народној банци Србије или банци, а којима Пореска управа располаже у складу са прописима, и контролу документације коју је овлашћени мењач дужан да доставља Пореској управи. Канцеларијска контрола мењачког пословања врши се и ради провере испуњености услова за обављање мењачких послова, као и у поступку одузимања овлашћења за обављање мењачких послова. Овлашћени мењач учествује у поступку канцеларијске контроле, осим када се поступак одузимања овлашћења покреће на његов захтев.

Уз чл. 48, 49. и 50.

Предлаже се техничко усаглашавање са осталим законским одредбама.

Уз члан 51.

Предлаже се јасно прописивање да овлашћење за обављање мењачких послова престаје да производи правно дејство даном којим овлашћени мењач престаје са радом у складу са прописима који уређују привредна друштва и поступак регистрације, као и техничко усаглашавање.

Уз члан 52.

Предлаже се јасно дефинисање правила поступка теренске контроле над приређивањем игара на срећу. Ако у вршењу послова теренске контроле порески инспектор утврди да се приређивање игара на срећу врши без одобрења Пореске управе, односно супротно одредбама закона који регулише област игара на срећу, без одлагања ће донети решење о привременом затварању објекта, односно просторија у којима се врши приређивање и привременом одузимању опреме и предмета који су употребљени или су могли бити употребљени за приређивање игара на срећу. Порески инспектор је дужан да у року од 30 дана од дана доношења решења, поднесе кривичну пријаву против лица од кога је привремено одузета опрема и предмети. Ако се у поступку теренске контроле приређивача игара на срећу утврди држање и коришћење непријављених аутомата, столова, уплатно исплатних места које служе приређивању посебних игара на срећу клађења, опреме која служи за приређивање игара на срећу преко средстава електронске комуникације, порески инспектор ће предузети прописане мере.

Уз члан 53.

Предлаже се увођење мере забране вршења делатности у трајању до 60 дана ако порески инспектор утврди да се приређује игра без претходно прибављеног мишљења министарства надлежног за послове финансија, а у складу са прописима који регулишу област игара на срећу.

Такође, предлаже се да се у случају ако порески обвезник врши продају акцизних производа који нису обележени на прописани начин, може изрећи заштитна мера - забране обављања делатности за правно лице, односно предузетника у трајању од три месеца до једне године.

Уз члан 54.

Предлажена решења имају за циљ усаглашавање са Законом о кривичном поступку.

Уз члан 55.

Предлаже се увођење видног обележавања непокретности обвезника које су предмет принудне наплате и објеката у којима је забрањено обављање делатности ознаком Пореске управе, при чему ће се актом министра надлежног за послове финансија уредити начин означавања, садржина и изглед ознаке.

Поред тога, предлаже се усаглашавање са Законом о прекршајима.

Уз чл. 56, 57. и 58.

Предлажена решења имају за циљ усаглашавање са Законом о кривичном поступку.

Уз члан 59.

Предлаже се прописивање обавезе јединицама локалне самоуправе да у року од пет дана по истеку календарског месеца доставе Пореској управи у електронском облику и податке о наплати пореза на имовину, а по захтеву Пореске управе и податке о утврђивању и наплати осталих изворних прихода јединице локалне самоуправе, при чему ће се начин и поступак достављања тих података ближе уредити актом директора Пореске управе.

Уз члан 60.

Предлаже се прецизирање законских одредаба у смислу да се статус резидента доказује прописаним потврдама о резидентности код свих лица, а не само код исплатиоца прихода.

Уз чл. 61. и 62.

Предлаже се усаглашавање законских одредаба са Законом о прекршајима и другим законим.

Уз члан 63.

Предлаже се усаглашавање са Кривичним закоником.

Уз члан 64.

Предлаже се прецизирање бића кривичног дела недозвољеног складиштења робе. Према предложеном решењу, ко складишти, односно смешта добра или дозволи складиштење, односно смештање добара за која не поседује прописану документацију о пореклу, казниће се затвором од три месеца до три године и новчаном казном. За ово кривично дело предлаже се да се одговорном лицу у правном лицу и предузетнику изрекне и мера безбедности забране вршења позива, делатности или дужности у трајању од једне до пет година. Такође, предлаже се да ће се предметна роба одузети.

Уз члан 65.

Предлаже се да се пореским прекршајима сматрају прекршаји одредби прописаних пореским законима (у даљем тексту: општи порески прекршаји правних лица и предузетника) и прекршаји одредби прописаних искључиво овим законом (у даљем тексту: посебни порески прекршаји).

Поред тога, предлаже се да се за утврђивање прекршајне одговорности у складу са овим законом, правним лицем сматра и државни орган и организација, орган и организација територијалне аутономије или локалне самоуправе, без својства правног лица, а предузетником и физичко лице које је обвезник пореза на додату вредност.

Уз чл. 66, 67, 68. и 69.

Предлажу се општи порески прекршаји правних лица и предузетника, и то за неподношење и неблаговремено подношење пореске пријаве, необрачунавање, неплаћање и неблаговремено плаћање пореза, за пријављивање мањих износа пореза и давање нетачних података у пореској пријави, за недостављање документације уз пореску пријаву, евиденционих пријава и захтева, обавештења, докумената и других података, као и за поступање супротно правилима пословања прописаних пореским законом.

1. За пореске прекршаје који се односе на неподношење и неблаговремено подношење пореске пријаве, необрачунавање, неплаћање и неблаговремено плаћање пореза и новчане казне за те прекршаје, укључујући и новчане казне за одговорно лице у правном лицу, предлажу се следећа решења:

1.1. порески обвезник - правно лице или предузетник који не поднесе пореску пријаву, не обрачуна и не плати порез, казниће се за прекршај новчаном казном у висини

од 30% до 100% износа дугованог пореза утврђеног у поступку пореске контроле, а не мање од 500.000 динара за правно лице, односно 100.000 динара за предузетника;

1.2. порески обвезник - правно лице или предузетник који не поднесе пореску пријаву, а обрачуна али не плати порез казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 20% до 75% износа дугованог пореза утврђеног у пореској контроли, а не мање од 400.000 динара за правно лице, односно 80.000 динара за предузетника;

1.3. порески обвезник - правно лице или предузетник који поднесе пореску пријаву, али не плати порез казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 10% до 50% износа дугованог пореза утврђеног у пореској контроли, а не мање од 250.000 динара за правно лице, односно 50.000 динара за предузетника;

1.4. порески обвезник - правно лице који не поднесе пореску пријаву, али плати порез у законом прописаном року, казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 100.000 до 2.000.000 динара, а предузетник новчаном казном у висини од 50.000 до 500.000 динара;

1.5. порески обвезник - правно лице или предузетник који не поднесе пореску пријаву у случајевима када је законом прописано да се не спроводи самоопорезивање, или по налогу контроле, казниће се за прекршај новчаном казном из става 1. овог члана;

1.6. за прекршаје из тач. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4. и 1.5 казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 10.000 до 100.000 динара;

1.7. порески обвезник - правно лице који неблаговремено поднесе пореску пријаву и не плати порез у законом прописаном року, казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 150.000 динара;

1.8. порески обвезник - правно лице који неблаговремено поднесе пореску пријаву, а плати порез у законом прописаном року, казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 динара;

1.9. порески обвезник - правно лице који благовремено поднесе пореску пријаву, а не плати порез у законом прописаном року, казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 динара;

1.10. за прекршај из тачке 1.7. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 75.000 динара;

1.11. за прекршај из тач. 1.8. и 1.9. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 динара;

1.12. порески обвезник – правно лице или предузетник који не изврши уплату пореза утврђеног решењем пореске управе казниће се новчаном казном из тачке 1.1;

1.13. порески обвезник – правно лице који по истеку прописаног рока изврши уплату пореза утврђеног решењем пореске управе казниће се новчаном казном у износу од 100.000 динара.

1.14. за прекршај из тачке 1.13. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 динара.

1.15. порески обвезник - правно лице или предузетник који Пореској управи не поднесе информативну пореску пријаву казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 3% укупног прихода оствареног за претходну пословну годину, а ако у њој не наведе потпуне податке новчаном казном у висини од 100.000 до 2.000.000 динара.

2. За пореске прекршаје који се односе на пријављивање мањих износа пореза и давање нетачних података у пореској пријави и новчане казне за те прекршаје, укључујући и новчане казне за одговорно лице у правном лицу, предлажу се следећа решења:

2.1. ако је износ пореза утврђен у пореској пријави мањи од износа који је требало утврдити у складу са законом, порески обвезник - правно лице или предузетник казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 30% разлике ова два износа;

2.2. порески обвезник - правно лице или предузетник који у пореској пријави да нетачне податке, што је за последицу имало или могло да има утврђивање мањег износа пореза, казниће се за прекршај новчаном казном у висини од 30% разлике износа пореза који је утврђен или требао да буде утврђен у складу са законом и износа пореза који је утврђен или требао да буде утврђен према подацима из пореске пријаве;

2.3. за прекршај из тач. 2.1. и 2.2, казниће се правно лице новчаном казном најмање у износу од 200.000 динара, а предузетник најмање у износу од 100.000 динара;

2.4. за прекршај из тач. 2.1. и 2.2. казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном од 10.000 до 100.000 динара;

2.5. ако разлика из тач. 2.1. и 2.2. износи до 5% износа који је утврђен или је требало да буде утврђен, порески обвезник - правно лице казниће се новчаном казном у висини од 100.000 динара, а порески обвезник – предузетник новчаном казном у висини од 50.000 динара.

3. За пореске прекршаје који се односе на недостављање документације уз пореску пријаву, евиденционих пријава и захтева, обавештења, докумената и других података и новчане казне за те прекршаје, укључујући и новчане казне за одговорно лице у правном лицу, предлажу се следећа решења:

3.1. порески обвезник – правно лице казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 до 2.000.000 динара ако Пореској управи:

- уз пореску пријаву не достави прописану документацију, или
- не поднесе евиденциону пријаву, односно захтев за брисање из евиденције, или
- не достави обавештење, документ или друге податке прописане пореским законом;

3.2. за прекршај из тачке 3.1. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара;

3.3. порески обвезник – правно лице који по истеку прописаног рока достави документа, односно податке из тачке 3.1. казниће се новчаном казном у износу од 100.000 динара;

3.4. за прекршај из тачке 3.3. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 динара;

3.5. за прекршај из тачке 1.3. казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000 до 100.000 динара, а за прекршај из тачке 3.3. члана новчаном казном у износу од 10.000 динара.

4. За пореске прекршаје који се односе на поступање супротно правилима пословања прописаних пореским законом и новчане казне за те прекршаје, укључујући и новчане казне за одговорно лице у правном лицу, предлажу се следећа решења:

4.1. порески обвезник – правно лице који не води, односно не чува евиденције, односно пословне књиге, не врши попис, односно плаћања преко текућег рачуна, не закључи уговор, односно не достави документацију, податке или обавештења трећим лицима, прописаним пореским законом казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 до 2.000.000 динара.

4.2. за прекршај из тачке 4.1. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара;

4.3. изузетно од тач. 4.1 и 4.2. порески обвезник који не изврши попис акцизног производа у складу са пореским законом казниће се за прекршај новчаном казном у висини троструке вредности укупног промета тог акцизног производа који је остварио у претходних шест месеци;

4.4. порески обвезник – правно лице који не пријави, не објави или не истакне малопродајне цене у складу са пореским законом, односно који продаје производе по ценама супротно пореском закону казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 до 2.000.000 динара.

4.5. порески обвезник – правно лице који искаже порез у рачуну супротно пореском закону казниће се за прекршај новчаном казном у износу од 100.000 до 2.000.000 динара.

4.6. за прекршај из тач. 4.4. и 4.5. казниће се предузетник новчаном казном у износу од 50.000 до 500.000 динара.

4.7. за прекршај из тач. 4.1, 4.3, 4.4. и 4.5. казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 10.000 до 100.000 динара.

Уз чл. 70, 71, 72, 73. и 74.

Предлажу се одређене измене које се односе на посебне пореске прекршаје. С тим у вези, најзначајнија предложена решења су:

1. повећање износа новчаних казни за:

1.1. прекршаје правних лица из члана 179. став 1. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13 – у даљем тексту: ЗПППА) максимални износ новчане казне са 1.000.000 на 2.000.000 динара;

1.2. прекршаје из члана 179. став 1. ЗПППА максимални износ новчане казне за одговорно лице у правном лицу са 50.000 на 100.000 динара;

1.3. прекршаје из члана 179. став 1. ЗПППА предузетника максимални износ новчане казне са 400.000 на 500.000 динара;

1.4. прекршаје правних лица из члана 179. став 4. ЗПППА максимални износ новчане казне са 500.000 на 1.000.000 динара;

1.5. прекршаје из члана 179. став 4. ЗПППА распон новчане казне за одговорно лице у правном лицу са 5.000 до 30.000 динара на 10.000 до 50.000 динара;

1.6. прекршаје из члана 179. став 4. ЗПППА предузетника максимални износ новчане казне са 200.000 на 250.000 динара;

1.7. прекршаје правних лица из члана 179. став 7. ЗПППА максимални износ новчане казне са 300.000 на 500.000 динара;

1.8. прекршаје из члана 179. став 7. ЗПППА распон новчане казне за одговорно лице у правном лицу са 5.000 до 10.000 динара на 10.000 до 20.000 динара;

1.9. прекршаје из члана 179. став 7. ЗПППА предузетника распон новчане казне са 12.500 до 100.000 на 15.000 до 150.000 динара;

1.10. прекршаје органа, организације или другог лица надлежног за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност ако изврши брисање лица без доказа о престанку пореских обавеза који издаје надлежни порески орган максимални износ новчане казне са 1.000.000 на 2.000.000 динара;

1.11. прекршаје банке из члана 179. ст. 11. и 12. ЗПППА максимални износ новчане казне са 1.000.000 на 2.000.000 динара;

1.12. прекршаје физичког лица из члана 180. став 1. ЗПППА распон новчане казне са 5.000 до 100.000 динара на 15.000 до 150.000 динара;

1.13. прекршаје из члана 181 став 1. ЗПППА за одговорно лице минимални износ новчане казне са 5.000 на 10.000 динара;

1.14. прекршаје предузетника - овлашћеног мењача из члана 181а став 1. ЗПППА минимални износ новчане казне са 10.000 на 50.000 динара;

1.15. прекршаје из члана 181а став 1. ЗПППА минимални износ новчане казне за одговорно лице у правном лицу - овлашћеном мењачу са 5.000 на 15.000 динара;

1.16. прекршаје из члана 181б став 1. ЗПППА минимални износ новчане казне за одговорно лице у Државној лутрији Србије, односно у правном лицу са 5.000 на 15.000 динара.

2. увођење прекршаја за:

2.1. орган, организацију или друго лице надлежног за упис у прописани регистар лица која обављају одређену делатност ако изврши брисање лица без доказа о брисању из евиденције прописане пореским законом који издаје надлежни порески орган, осим за лица из члана 29. став 8. овог закона, за који новчана казна износи од 100.000 до 2.000.000 динара;

2.2. Агенцију за привредне регистре ако изврши брисање привредног субјекта из прописаног регистра, региструје статусне промене, односно врши промене података који се односе на оснивача, односно члана, назив, седиште, улог и облик организовања у периоду од добијања обавештења Пореске управе да ће се код привредног субјекта вршити пореска контрола до добијања обавештења да је пореска контрола завршена, за који новчана казна износи од 100.000 до 2.000.000 динара;

2.3. банку која Пореској управи не достави у електронском облику податке о извршеним платним налозима за исплату, односно налозима за пренос по исплатиоцима прихода и шифрама плаћања до 5-ог у месецу за претходни месец, односно уплаћеним новчаним средствима на девизне рачуне физичких лица, у року од 30 дана од дана уплате или о уплатама на рачун обвезника пореза на доходак грађана по основу прихода од самосталних делатности у календарском месецу, у року од 15 дана по истеку календарског месеца за који новчана казна износи од 100.000 до 2.000.000 динара;

2.4. пореског обвезника - физичко лице који не изврши уплату пореза утврђеног у пореској пријави, односно решењем Пореске управе, за који новчана казна износи 50% утврђеног пореза, а не мање од 50.000 динара;

2.5. одговорно лице у органу који води евиденције о месту пребивалишта, односно боравишта физичког лица, ако пореској управи у предвиђеном року не достави прописане податке, за који новчана казна износи од 10.000 до 100.000 динара;

2.6. одговорно лице у суду, односно у другом лицу са јавним овлашћењем за оверу потписа уговарача на уговору ако, у складу са пореским законом, не достави пореској управи, односно надлежном органу јединице локалне самоуправе документ о преносу права, за који новчана казна износи од 10.000 до 100.000 динара;

2.7. одговорно лице у Агенцији за привредне регистре ако изврши брисање привредног субјекта из прописаног регистра, региструје статусне промене, односно врши промене података који се односе на оснивача, односно члана, назив, седиште, улог и облик

организовања у периоду од добијања обавештења Пореске управе да ће се код привредног субјекта вршити пореска контрола до добијања обавештења да је пореска контрола завршена, за који новчана казна износи од 10.000 до 100.000 динара;

2.8. одговорно лице у банци која Пореској управи не достави у електронском облику податке о извршеним платним налозима за исплату, односно налозима за пренос по исплатиоцима прихода и шифрама плаћања до 5-ог у месецу за претходни месец, односно о уплаћеним новчаним средствима на девизне рачуне физичких лица, у року од 30 дана од дана уплате или о уплатама на рачун обвезника пореза на доходак грађана по основу прихода од самосталних делатности у календарском месецу, у року од 15 дана по истеку календарског месеца, за који новчана казна износи од 10.000 до 100.000 динара;

2.9. одговорно лице у државном органу и организацији, ако на захтев органа јединице локалне самоуправе, у року од 30 дана од дана пријема захтева, не достави податке којима располаже вршећи послове из своје надлежности, а који су од значаја за утврђивање изворних прихода јединице локалне самоуправе, односно које за те податке јединици локалне самоуправе наплати таксу или други трошак, за који новчана казна износи од 10.000 до 100.000 динара;

3. Поред тога, предлаже се брисање, као и прецизирање појединих прекршајних одредаба, из разлога усаглашавања са предложеним изменама.

Уз члан 75.

Предлаже се прецизирање одредаба које се односе на аболирање од прекршајне одговорности, као и усаглашавање са Законом о прекршајима.

Уз члан 76.

Предлаже се да контролу умањења нето прихода запослених у јавном сектору у складу са законом којим се уређује умањење нето прихода у јавном сектору, Пореска управа врши за приходе исплаћене до дана престанка важења тог закона.

Уз члан 77.

Предлаже се да је орган који води евиденције о месту пребивалишта, односно боравишта физичког лица, дужан да у року од пет дана од дана ступања на снагу овог закона, Пореској управи достави прописане податке, са стањем на дан ступања на снагу овог закона. Реч је о подцима који се односе на: јединствени матични број грађана, евиденциони број за странце, име, презиме, шифру општине пребивалишта, односно боравишта, адресу пребивалишта, односно боравишта, место рођења и статус лица.

Уз члан 78.

Предлаже се да до почетка подношења пореских пријава у електронском облику у складу са динамиком предложеном овим законом, велики порески обвезници подносе пореске пријаве у електронском облику у складу са чланом 38. став 8. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13), а што значи да се динамика предложена овим законом не примењује на подношење пореских пријава од стране великих пореских обвезника.

Предлаже се да одређене законске одредбе отпочну да се примењују у складу са динамиком подношења пореских пријава у електронском облику предложеном овим законом. Реч је о одредбама које се односе на право Пореске управе да, уместо пореског обвезника, поднесе пореску пријаву.

Уз члан 79.

Предлаже се да је за исплате прихода извршене у 2014. години порески обвезник, односно порески платаци дужан да Пореској управи у електронском облику поднесе појединачну пореску пријаву прописану чланом 41. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка и 93/12), најкасније закључно са 31. јануаром 2015. године. Наиме, имајући у виду да је за исплате прихода за порез по одбитку извршене у јануару и фебруару 2014. године био прописан дуални режим подношења пореских пријава, потребно је обезбеђивање евиденција на нивоу пореске године, посебно за режим подношења пореских пријава у складу са наведеном законским одредбом, а посебно за режим подношења пореских пријава у електронском облику.

Уз члан 80.

Предлаже се да по захтевима за одлагање плаћања пореског дуга по којима не буде правоснажно одлучено до дана ступања на снагу овог закона, надлежни орган одлучује у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13), осим одредби о висини каматне стопе.

Предлаже се да порески обвезници који су до дана ступања на снагу овог закона стекли право на одлагање плаћања пореског дуга по одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13), то право остварују у складу са тим законом.

Уз члан 81.

Предлаже се да по захтевима за плаћање пореза путем прекњижавања по којима не буде правоснажно одлучено до дана ступања на снагу овог закона, надлежни орган одлучује у складу са овим законом.

Уз члан 82.

Предлаже се да прекршајни поступци започети до дана почетка примене Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, број 65/13), тј. до 1. марта 2014. године, окончају по одредбама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13).

Уз члан 83.

Предлаже се да се распоред уплаћеног износа по основу доспелих пореза и споредних пореских давања закључно са 31. децембром 2014. године, изврши применом одредбе члана 70. став 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13 и 108/13).

Уз члан 84.

Предлаже се одређивање рокова за доношење подзаконских аката из овог закона. С тим у вези, предлаже се да се:

1. у року од месец дана од дана ступања на снагу овог закона донесе:

1.1. акт којим ће се уредити поступак достављања података од стране органа који води евиденције о месту пребивалишта, односно боравишта физичког лица Пореској управи;

1.2. акт којим ће се уредити на који ће се начин достављати поједина пореска акта;

1.3. акт којим ће се уредити начин и поступак исправке у службеним евиденцијама Пореске управе у случају грешке код евидентирања нетачног износа пореза и споредних пореских давања;

1.4. акт којим ће се уредити начин означавања, садржина и изглед ознаке којом се означавају непокретности у прописаним случајевима;

2. у року од три месеца од дана ступања на снагу овог закона донесе:

2.1. акт којим ће се уредити начин и поступак достављања и садржина обавештења о отпочињању и престанку контроле пореског обвезника, која Пореска управа доставља Агенцији за привредне регистре;

2.2. акт којим ће се уредити врсте шифри плаћања за које се достављају прописани подаци и начин и поступак достављања података од стране банке Пореској управи;

2.3. акт којим ће се уредити начин и поступак достављања прописаних података од стране јединице локалне самоуправе Пореској управи;

3. закључно са 30. новембром 2014. године донесе акт којим ће уредити начин евидентирања камате у пореском рачуноводству.

Уз члан 85.

Предлаже се одложена примена одредбе члана 13. став 1. овог закона (по истеку 30-ог дана од дана ступања на снагу акта којим ће се уредити врсте шифри плаћања за које се достављају прописани подаци и начин и поступак достављања података од стране банке Пореској управи) и одредбе члана 14. став 11. овог закона (по истеку три месеца од дана ступања на снагу овог закона).

Уз члан 86.

Предлаже се да даном почетка примене овог закона престају да важе одређене одредбе из пореских закона, и то:

1) чл. 60. и 60а Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12 и 108/13);

2) чл. 41, 41а, 42, 43, 44. и 45. Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05 - др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 6/02 - усклађ. дин. изн., 43/12 - одлука, 76/12 - одлука, 93/12, 119/12, 8/13 - усклађ. дин. изн. и 47/13);

3) члан 44. Закона о порезима на имовину („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12 - одлука УС и 47/13);

4) чл. 112. и 113. Закона о порезу на добит правних лица („Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13);

5) чл. 166, 167. и 168. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02-др. закон, 135/04, 62/06, 65/06-исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11-УС, 93/12, 114/12-УС, 47/13, 48/13-исправка, 108/13 и 57/14);

6) чл. 72, 72а, 72б, 73, 74. и 74а Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13 и 57/14);

7) члан 28. Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара („Службени гласник РС”, бр. 26/01, 80/02, 43/04, 132/04 - др. пропис, 112/05 - др. пропис, 114/06 - др. пропис, 118/07 - др. пропис, 114/08 - др. пропис, 31/09, 106/09 - др. пропис, 95/10 - др. пропис, 101/10, 24/11, 100/11 - др. пропис, 120/12 - др. пропис и 113/13 - др. пропис);

8) члан 12. Закона о порезу на премије неживотних осигурања („Службени гласник РС”, број 135/04).

Уз члан 87.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, као и да би се обезбедили услови за благовремену примену предложених законских решења у функцији веће финансијске дисциплине, што може имати позитиван утицај на остваривање средстава из којих се финансирају надлежности Републике, аутономних покрајина и јединица локалних самоуправа.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА

ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, како би се у што краћем року омогућила примена предложених законских решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије, што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије.